



# COMUNE DI BOMBA

(Provincia di Chieti)

P.zza Matteotti, 6 c.a.p. 66042

Tel. 0872/860116 – fax 0872/860440

e-mail: info@comunedibomba.it

Cod. Fis. – P. IVA 00259570695

## Verbale di deliberazione del Consiglio Comunale

Adunanza straordinaria in prima ed unica convocazione.

<b>N.</b>	<b>36</b>	<b>OGGETTO:</b> "Chieti Toward 2020". Programma ELENA ( European Local Energy Assistance), finanziata dal programma comunitario "Energia intelligente - Europa" (IEE). Contratto n. 2010-004 sottoscritto tra la Banca Europea per gli investimenti e la Provincia di Chieti. Approvazione schema di convenzione ex art. 30 del D.lgs. n. 267/2000.
<b>del</b>	<b>27/10/2012</b>	

L'anno duemiladodici il giorno ventisette del mese di ottobre alle ore 9,00 nella sala delle adunanze consiliari. Con l'osservanza delle norme prescritte dalla legge vigente e con appositi avvisi spediti a domicilio, sono stati oggi convocati a seduta i Consiglieri Comunali:

Fatto l'appello risultano:

			Presente	Assente
1) DI SANTO	Donato	.....	X	
2) DI SANTO	Nicola	.....	X	
3) DI SANTO	Antonio	.....	X	
4) DI DONATO	Giorgio	.....	X	
5) FIORITI	Marco	.....	X	
6) LIBERATORE	Valeria	.....	X	
7) D'ANGELO	Michele	.....	X	
8) GENTILE	Luigi	.....	X	
9) D'AMELIO	Lisa	.....	X	
10) DE LAURENTIS	Sebastiano	.....	X	
11) MARTORELLA	Salvatore	.....	X	
12) MARTORELLA	Mauro	.....	X	
13) NASUTI	Oscar	.....	X	

### RELATA DI PUBBLICAZIONE

Il presente verbale è stato pubblicato all'Albo Pretorio del sito web istituzionale del Comune il

al n. del registro

ai sensi dell'art. 124 D.lgs. 18 agosto 2000, n.267.

### IL MESSO COMUNALE

Partecipa il Segretario Sig. Dr. Domenico Accocchia.

Riconosciuto legale il numero degli intervenuti, il Rag. Donato Di Santo, nella sua qualità di Sindaco, assume la presidenza e dichiara aperta la seduta

## IL CONSIGLIO COMUNALE

**PREMESSO CHE:** nel 2008 la Commissione Europea ha lanciato un'iniziativa denominata "Patto dei Sindaci" (Covenant of Mayors) per coinvolgere le città e i cittadini rispetto gli obiettivi di politica energetica sostenibile in attuazione del cosiddetto Pacchetto 20-20-20 al 2020 (ridurre del 20% le emissioni di gas a effetto serra, portare al 20% il risparmio energetico e aumentare al 20% il consumo di fonti rinnovabili).

L'iniziativa prevedeva inoltre che le Province si potessero proporre come "Strutture di Supporto" riconosciute dalla Commissione per aiutare le Città e i Comuni di piccole dimensioni, che non hanno le risorse per ottemperare agli obblighi derivanti dalla firma del Patto, di raggiungere e anche superare gli obiettivi del "Pacchetto 20-20-20".

La Provincia di Chieti ha siglato il 25 settembre 2009 l'Accordo di partenariato con la Direzione Generale Trasporti ed Energia della Commissione Europea, con la quale la Provincia di Chieti ha assunto formalmente il ruolo di "Struttura di Supporto" della Commissione Europea, per il territorio dell'Amministrazione Provinciale di Chieti, nell'ambito della promozione e attuazione della Covenant of Mayors ovvero Patto dei Sindaci, quale attività di coinvolgimento dei comuni d'Europa, finalizzata alla redazione di piani di sviluppo delle energie rinnovabili e del risparmio energetico per il conseguimento degli obiettivi del Pacchetto Clima ed Energia "20-20-20".

La Provincia di Chieti ha formalmente presentato il 26/01/2011 la proposta di finanziamento, a valere sul programma ELENA (European Local Energy Assistance), finanziata dal programma comunitario "Energia Intelligente - Europa" (IEE), unitamente al relativo Studio di fattibilità.

A seguito dell'istruttoria effettuata dalla BEI, ivi inclusa la verifica tecnica, amministrativa e finanziaria sul progetto, necessaria al fine della conclusione dell'istruttoria e relativa all' ammissibilità della proposta, la Banca Europea per gli Investimenti (BEI) - Ufficio di Roma con nota el 20/10/2011 ha comunicato la definitiva approvazione da parte del Consiglio di Amministrazione della Banca Europea medesima del finanziamento richiesto dalla Provincia di Chieti;

**Preso** atto che con provvedimento della Giunta Provinciale n° 268 del 31/10/2011, è stata autorizzata l'attuazione del progetto ELENA finanziato dalla Banca Europea per gli Investimenti come da Contratto n. 2010-004, sottoscritto successivamente il 03/11/2011, tra medesima BEI e la Provincia di Chieti;

che il 3 novembre 2011 è stato sottoscritto tra la Banca Europea per gli Investimenti e la Provincia di Chieti il contratto ELENA n. 2010-004 da attuarsi nella Provincia di Chieti;

**Evidenziato:** che il contratto ELENA n. 2010-004 prevede, in particolare, quanto segue:

- durata del contratto: tre anni con decorrenza dal 01/01/2012;
- il costo totale delle spese eleggibili di € 2.010.000,00 e la BEI contribuirà sino al 90% pari a €. 1.809.000,00 del fondo previsto per le azioni propedeutiche;
- l'erogazione del suddetto finanziamento da parte della BEI avverrà per il tramite di intermediari finanziari, da individuare tramite le procedure ad evidenza pubblica;
- il preillustrato supporto finanziario pari ad € 1.809.000,00 accordato alla Provincia di Chieti dalla BEI nell'ambito del programma ELENA è finalizzato per l'assistenza ai Comuni oltre per la Provincia medesima nell'individuazione del loro potenziale di risparmio energetico e sviluppo delle fonti rinnovabili sul loro stock di edifici pubblici/impianti pubblica illuminazione e copre il 90% delle esigenze individuate per:
- costituzione di Unità di Supporto al Programma di Investimento.
- verifica delle diagnosi energetiche esistenti e uniformizzazione delle stesse verso un approccio contrattuale prestazionale.
- preparazione delle gare d'appalto e negoziazioni con le imprese aggiudicatrici (ESCO, fornitori di energia e banche intermediarie dei fondi BEI).
- monitoraggio risultati, disseminazione a trasferimento del know-how acquisito.
- il preillustrato supporto finanziario accordato alla Provincia di Chieti è finalizzato a sopperire:
- la mancanza di esperienza nella negoziazione di contratti di prestazione con garanzia di risultato.
- la mancanza di risorse per redigere i capitolati d'oneri e tutta la documentazione correlata, negoziazione dei contratti;
- la mancanza di risorse per le attività post-implementation (monitoraggio, auditing, trasferimento know-how);
- la Provincia di Chieti cofinanzierà l'importo del 10% nel triennio 2012-2014 per un importo totale di € 201.000,00;
- l'obiettivo del progetto è quello di attuare misure di risparmio energetico e di energie rinnovabili negli edifici pubblici a infrastrutture pubbliche, di attuare interventi di produzione di energia da fonte rinnovabile nonché interventi di efficientamento energetico della pubblica illuminazione, attraverso i1 coinvolgimento del settore privato - ESCO "Energy Service Company" ovvero le Società di Servizi Energetici;
- una unità di realizzazione del progetto sarà istituita presso il Settore Ambiente della Provincia di Chieti che sosterrà tutte le operazioni preliminari per lo sviluppo degli investimenti nelle area target, in collaborazione con gli altri Settori della Provincia, con i Comuni, con il team di supporto legate a monitoraggio, con l'intermediario finanziario, con le ESCO vincenti a con altri soggetti esterni;
- in particolare il gruppo di legali sarà fondamentale nella preparazione dei bandi di gara per la selezione dell'intermediario finanziario a la preparazione della documentazione di gara, esecuzioni offerte e trattative contrattuali e tale gruppo dovrà curare le eventuali controversie che possono insorgere durante il periodo di realizzazione degli investimenti;
- un gruppo di monitoraggio seguirà l'attuazione e il protocollo di verifica che sarà applicata al fine di verificare il risparmio ottenuto e controllerà il primo anno di attuazione dei contratti ESCO;
- all'interno di questo progetto, la Provincia di Chieti quale beneficiario coordinerà le attività con i Comuni interessati della Provincia di Chieti che hanno manifestato l'interesse a partecipare al Programma d'investimento;
- Sarà tecnicamente sostenuto dalle proprie tecnoscritture quali ALESA Srl e POPS Spa (in particolare il Servizio VIT- verifica degli impianti termici civili) oltre che dai servizi tecnici dei Comuni partecipanti;
- la pubblica amministrazione sarà ulteriormente supportata da assistenza esterna specializzata in materie giuridiche, tecniche e finanziarie;
- il costo totale dell'investimento è pari ad € 80.000.000,00 e sarà effettuato dalle ESCO che risulteranno aggiudicatarie all'esito delle gare pubbliche espletate, di cui € 60.000.000,00 erogati della BEI a tasso favorevole, alle condizioni e secondo le norme tipiche della contrattualistica BEI;

□□l'erogazione del finanziamento da parte della BEI avverrà per il tramite di intermediari finanziari, da individuare tramite le procedure ad evidenza pubblica;

□□le ESCO (Energy Service Company - in attuazione della Direttiva CE/36/2002, recepita in Italia con il D.Lgs. n. 115/2008) che risulteranno aggiudicatarie all'esito delle gare pubbliche espletate dovranno finanziare i rimanenti € 20.000.000,00 in "equity" ovvero capitale proprio sotto forma di capitali di rischio o sotto forma di ulteriori finanziamenti forniti da istituti finanziari;

□□le ESCO che risulteranno aggiudicatarie si dovranno obbligare al compimento, con mezzi finanziari sia propri, sia di terzi soggetti, di una serie di servizi e di interventi integrati volti alla riqualificazione e al miglioramento dell'efficienza energetica degli edifici e/o impianti di proprietà della Provincia di Chieti, degli altri partner pubblici e dei Comuni partecipanti al programma di investimento, a fronte di un corrispettivo correlato all'entità dei risparmi energetici ottenuti a seguito dell'efficientamento dei sistemi edificio-impianti;

□□le ESCO che risulteranno aggiudicatarie dovranno impegnarsi contrattualmente a garantire che i risparmi di energia non siano inferiori ai livelli concordati, stabiliti sulla base delle attività di auditing degli edifici e ponderati sull'insieme degli edifici pubblici e/o impianti di pubblica illuminazione di proprietà della Provincia di Chieti, degli altri partner pubblici e dei Comuni partecipanti al programma di investimento;

□□per quanto riguarda la riqualificazione degli edifici e/o degli impianti di pubblica illuminazione di proprietà della Provincia di Chieti, degli altri partner pubblici e dei Comuni partecipanti al programma di investimento, i medesimi dovranno adottare contratti di prestazione per il risparmio energetico con garanzia di risultato ("Contratti attuativi EPC"), con opere da appaltare sulla base di capitolati d'oneri concordati con la BEI stessa, che si riserva l'azione di verifica e contratto. Il meccanismo contrattuale consentirà alle ESCO di ripagare il prestito BEI con una quota prevalente dei risparmi che si ottengono con gli interventi di riqualificazione energetica e il rimanente risparmio resterà nella disponibilità dei medesimi organismi pubblici partecipanti al programma di investimento;

□□nell'ipotesi di interventi di produzione di energia da fonte rinnovabile le ESCO (Energy Service Company) che risulteranno aggiudicatarie dovranno impegnarsi alla loro realizzazione, avvalendosi dei contributi del conto energia, secondo le specifiche e le caratteristiche che saranno riportati nei capitolati allegati ai contratti, con le modalità stabilite con i contratti di prestazione per il risparmio energetico con garanzia di risultato ("Contratti attuativi EPC") che dovranno stipulare con gli organismi pubblici partecipanti al programma di investimento. In particolare nel contratto sono inclusi la progettazione, le pratiche urbanistiche (DIA ecc.), le verifiche ambientali, ove richieste, il piano di sicurezza e coordinamento, il progetto del ponteggio, ove richiesto, le pratiche con il gestore della rete (ENEL, ecc) e con il gestore dei servizi elettrici (GSE), la direzione lavori, l'approvvigionamento dei componenti, l'installazione, compresi gli oneri di sicurezza e le eventuali opere edili, la certificazione di regolare esecuzione, la verifica tecnico-funzionale, collaudo tecnico amministrativo, la conformità norme interne del gestore di rete, il progetto esecutivo e la formalizzazione del carnet per il riconoscimento della tariffa incentivante;

**Dato** atto che il Comune di Bomba ha manifestato l'interesse a partecipare al Programma ELENA, proponendo l'efficientamento energetico degli impianti di pubblica illuminazione su tutto il territorio comunale e degli edifici di proprietà comunale;

**Rilevato** che la partecipazione al predetto Programma di investimento finanziato della BEI per la Provincia di Chieti e per il Comune di Bomba comporta i seguenti vantaggi finanziari:

□□si tratta di finanziamento tramite terzi senza indebitamento per gli enti locali coinvolti in quanto le preillustre ESCO che risulteranno aggiudicatarie all'esito delle gare pubbliche espletate hanno come obiettivo primario quello di ottenere un risparmio attraverso il miglioramento dell'efficienza energetica, per conto della propria clientela utente di energia;

□□la peculiarità dell'intervento delle preillustre ESCO risiede nel fatto che gli interventi tecnici necessari ad ottenere i risparmi energetici sono effettuati mediante investimenti sostenuti dalle stesse e non dal cliente;

□□l'utente di energia rimane così sgravato da ogni forma di investimento, e non dovrà preoccuparsi di finanziare gli interventi migliorativi dell'efficienza dei propri impianti. A sua volta, le ESCO si ripagano l'investimento, e il costo dei servizi erogati, con una quota del risparmio energetico effettivamente conseguito grazie all'intervento;

□□il profitto della ESCO è legato al risparmio energetico conseguito con la realizzazione del progetto; la differenza tra la bolletta energetica pre e post intervento migliorativo spetta alle ESCO in tutto o pro quota fino alla fine del periodo di ritorno dell'investimento previsto. Allo scadere dei termini contrattuali, l'utente potrà beneficiare totalmente della maggiore efficienza del proprio impianto;

**Considerato** che il preillustato Programma d'investimento finanziato della BEI prevede che la Provincia di Chieti opera in qualità di centrale di committenza come stazione appaltante in nome e per conto dei Comuni interessati e dei partner pubblici partecipanti al Programma d'investimento;

**Atteso** che l'art. 30 del D.Lgs. 267/2000 prevede che gli Enti Locali possano stipulare tra loro apposite convenzioni, al fine di svolgere in modo coordinato funzioni e servizi determinati;

**Ritenuto** che lo strumento della Convenzione ex art 30 del D.Lgs. 267/2000 offre la possibilità di poter svolgere tale azione condivisa e sinergica della Provincia e dei Comuni partecipanti all'iniziativa, la prima, in qualità di responsabile del Programma di Investimento, i secondi, in qualità di beneficiari dei servizi di miglioramento ed efficientamento energetico che saranno approntati dalle ESCO aggiudicatarie;

**Atteso** che il Programma d'investimento da attuare prevede anche la possibilità, durante l'attuazione del Programma medesimo, di coinvolgere altri partner pubblici, in particolare per quanto riguarda l'efficientamento energetico della pubblica illuminazione e la realizzazione di impianti per la produzione d'energia da fonti rinnovabili, purché si rispettino i requisiti progettuali previsti (ovvero edifici non di recente costruzione, consumi significativi dei medesimi edifici, proprietà dei partner pubblici da coinvolgere, utenze a carico di tali partners pubblici);

**Preso** atto □□dell'allegato schema di Convenzione ex art 30 del D.Lgs. 267/2000, avente tutti i requisiti di cui all'art. 2 del medesimo art. 30, da sottoscrivere tra la Provincia di Chieti e ciascuno dei Comuni che hanno confermato l'interesse a partecipare al preillustato Programma d'investimento e che fa parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;

□□che l'allegato schema di Convenzione ex art 30 del D.Lgs. 267/2000 decorre della data della sua sottoscrizione sino alla ultimazione degli investimenti previsti e comunque sino al 31/12/2014, quale scadenza del contratto ELENA n. 2010-004 stipulato tra la Provincia di Chieti e la BEI, salve eventuali proroghe concesse della BEI per la realizzazione delle attività oggetto del medesimo contratto ELENA n. 2010-004, nel qual caso l'allegato schema di convenzione si intende prorogato comunque sino alla medesima scadenza concessa dalla BEI;

□□degli elenchi di cui all'art.1 dell'allegato schema di Convenzione ex art 30 del D.lgs. 267/2000 relativi a edifici/impanti pubblica illuminazione/ interventi di produzione di energia da fonte rinnovabile dei precitati Comuni e che saranno oggetto degli interventi di efficientamento energetico così come previsto nel Programma d'investimento finanziato della BEI;  
□□che i predetti elenchi potranno essere ampliati durante l'attuazione del Programma d'investimento e che l'ampliamento avverrà di concerto tra le parti mediante la sottoscrizione di apposito allegato aggiuntivo, in quanto ciò non comporta alcuna modifica/integrazione alla medesima Convenzione, tenuto conto che il Programma d'investimento da attuare prevede anche tale possibilità purché si rispettino i requisiti progettuali previsti (ovvero edifici non di recente costruzione, consumi significativi dei medesimi edifici, proprietà dei partner pubblici da coinvolgere, utenze a carico dei partners pubblici);

**Vista** l'urgenza di procedere alla stipula della Convenzione in quanto il contratto stipulato con la BEI decorre dal 01/01/2012 e nei primi mesi il cronoprogramma progettuale, impone, tra l'altro, l'attivazione di tutte le attività relative alla verifica delle diagnosi energetiche esistenti e successive preparazione delle gare d'appalto e la BEI sottopone a verifiche e controlli l'andamento delle attività progettuali ed anche il mancato rispetto del cronoprogramma progettuale può determinare decisioni di recupero da parte della BEI e/o la Commissione Europea;

**visto** il Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267 "Testo Unico delle Leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali", ed in particolare gli artt. 30 e 42, comma 2, lettera c);

**Dato** atto che la presente Deliberazione non comporta impegno di spesa o diminuzione di entrata per cui, sulla relativa proposta, non è richiesto, ai sensi dell'art. 49, 1° comma, del D.lgs. 18 agosto 2000 n° 267, parere in ordine alla regolarità contabile;

**Preso** atto del parere favorevole di regolarità tecnica del Responsabile del Settore Tecnico, espresso ai sensi dell'art. 49 1° comma del T.U.- D.lgs. 267/2000, di cui all'allegato A, e che fa parte integrante e sostanziale della presente Delibera;

**Con** voti favorevoli 9 e 4 astenuti (gruppo di minoranza);

## D E L I B E R A

1. di prendere atto delle Delibere di Giunta Provinciale rispettivamente n° 267 e n° 268 del 31/10/2011 con le quali è stata autorizzata l'attuazione del progetto ELENA finanziato dalla Banca Europea per gli Investimenti come da Contratto n. 2010-004, sottoscritto successivamente il 03/11/2011, tra la medesima BEI e la Provincia di Chieti;
2. di prendere atto, altresì, che con l'attuazione del contratto ELENA n. 2010-004 sottoscritto tra la Provincia di Chieti e la BEI sarà attuato un Programma d'investimento finalizzato alla realizzazione di interventi di efficientamento di edifici pubblici della Provincia di Chieti e degli edifici pubblici/pubblica illuminazione/impanti di produzione da fonte rinnovabile dei Comuni che hanno confermato l'interesse a partecipare al preillustrato Programma d'Investimento;
3. di approvare l'allegato schema di Convenzione ex art 30 del D.lgs. n° 267/2000, che fa parte integrante e sostanziale del presente provvedimento, dando mandato al Dirigente del Settore III di procedere al perfezionamento della sottoscrizione dell'allegato schema di Convenzione con la Provincia di Chieti, con facoltà di inserire nella stessa, fatta salva la sostanza dell'atto, tutte le integrazioni e precisazioni che si rendessero necessarie ed utili a definire aspetti dell'atto stesso al fine di addivenire al suo puntuale perfezionamento, dando fin d'ora per approvate tali precisazioni ed integrazioni;
4. di prendere atto che gli edifici comunali e gli impianti oggetto di efficientamento energetico possono essere variati e ampliati a seconda di nuove esigenze e per garantire la migliore riuscita del programma;
5. di dare atto che per la Provincia di Chieti e per i Comuni coinvolti nell'attuazione del predetto Programma d'investimento gli eventuali oneri conseguenti all'attuazione degli interventi di efficientamento energetico che saranno compresi nel medesimo Programma saranno coperti dai risparmi ottenuti con i medesimi interventi;
6. di trasmettere copia della presente Deliberazione alla Provincia di Chieti;
7. di dare atto che la presente Deliberazione non comporta impegno di spesa o diminuzione di entrata per cui, sulla relativa proposta, non è richiesto, ai sensi dell'art. 49, 1° comma, del D.lgs. 18 agosto 2000 n°267 , parere in ordine alla regolarità cantabile;
8. Di dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile con i seguenti voti: favorevoli 9 e 4 astenuti (gruppo di minoranza).

La presente deliberazione, in applicazione del D.Lgs.18/08/2000, n.267, è divenuta esecutiva il giorno  
per il motivo sotto indicato:

- decorsi 10 giorni dalla pubblicazione dell'atto (art.134 - comma 3 -)
- dichiarata immediatamente eseguibile (art.134 - comma 4 -)

Bomba, lì

IL SEGRETARIO COMUNALE  
- Dr. Domenico Acconia -